

УТВЕРЖДАЮ:
Заместитель Губернатора
Кемеровской области
А.А. Гаммершмидт



ПРОТОКОЛ
областного совещания по вопросу: «Итоги работы
угольной отрасли Кузбасса за 2014 год. Меры по улучшению
состояния промышленной безопасности».

г. Кемерово

Председательствующий: Гаммершмидт А.А. - заместитель Губернатора области по угольной промышленности и энергетике.

Участники совещания:

Шумков СИ.	Заместитель директора департамента угольной и торфяной промышленности Минэнерго РФ;
Погребных СИ.	Начальник департамента угольной промышленной и энергетики;
Шарафутдинов Е.А.	Кемеровский межрайонный прокурор по надзору за исполнением законов в угледобывающей отрасли;
Сербинович М.В.	Заместитель руководителя Сибирского управления Ростехнадзора;
Соколенко О.А.	Заместитель руководителя государственной инспекции труда в Кемеровской области;
Лопатин А.А.	Главный нарколог МЗ РФ в СФО, главный нарколог Кемеровской области;
Маршалко О.В.	Председатель Федерации профсоюзных организаций Кузбасса;
Юнгблюдт СВ.	Ректор Кемеровского РИПК,

а также представители департамента угольной промышленности и энергетики, генеральные директора, руководители служб производственного контроля угольных компаний, директора, руководители служб ПК и ОТ шахт, разрезов, представители ВГСО, профсоюзных, научных, а также других заинтересованных организаций Кузбасса (всего присутствовало 260 человек).

Повестка дня:

1. Итоги работы угольной отрасли Кузбасса за 2014 год. Меры по улучшению состояния промышленной безопасности.

Выступление заместителя Губернатора Кемеровской области А.А. Гаммершмидта.

2. Обеспечение надежности электроснабжения угольных предприятий области.

Выступление начальника управления энергетики департамента угольной промышленности и энергетики АКО Д.С. Кудряшова.

3. Состояние промышленной безопасности, аварийности и травматизма в угольной отрасли Кузбасса и пути повышения эффективности надзорной деятельности Сибирского управления Ростехнадзора.

Выступление заместителя руководителя Сибирского управления Ростехнадзора М.В. Сербиновича.

4. Практика прокурорского надзора за исполнением угольными предприятиями области законодательства в сфере охраны труда и промышленной безопасности.

Выступление Кемеровского межрайонного прокурора по надзору за исполнением законов в угледобывающей отрасли Е.А. Шарафутдинова.

5. Состояние охраны труда на предприятиях угольной отрасли Кузбасса и предложения по её улучшению.

Выступление заместителя руководителя государственной инспекции труда в Кемеровской области О.А. Соколенко.

6. Работа наркологической службы Кемеровской области по реализации областного закона «О мерах по выявлению на территориях угледобывающих и горнорудных предприятий лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического и токсического опьянения.

Выступление Главного нарколога МЗ РФ в Сибирском Федеральном округе, главного нарколога в Кемеровской области А.А. Лопатина.

7. Повышение квалификации руководителей и специалистов угольных предприятий, в рамках реализации областного закона «Об усилении ответственности за нарушение условий безопасности и охраны труда в организациях угольной промышленности.

Выступление ректора Кемеровского РИПК СВ. Юнгблюдта.

8. Причины и обстоятельства несчастного случая со смертельным исходом произошедшего 07.12.2014 в ООО «Шахта Чертинская-Коксовая» ОАО «Белон». Проводимая работа в области охраны труда и промышленной безопасности на шахте.

Выступление директора ООО «Шахта Чертинская-Коксовая» Н.В.Рябкова.

9. Состояние промышленной безопасности на шахте «Первомайская» ОАО УК «Северный Кузбасс» за 2014 год. Причины и обстоятельства допущенных аварий

11.02.2014 и 31.10.2014. Принимаемые меры по улучшению безопасных условий труда.

Выступление директора шахты «Первомайская» А.В. Хаймина.

Вопрос 1. Итоги работы угольной отрасли России за 2014 год.

В 2014 году, по оперативным данным, угледобывающими предприятиями России (89 шахт и 107 разрезов) добыто 357,6 млн. т угля (101,6% к 2013 г.), в том числе для коксования - 81,5 млн. т, для энергетических нужд - 276,1 млн. т.

На разрезах добыто 252,2 млн. т (100,6% к 2013 г.), что составляет 70,5% от в общего объёма угледобычи.

Подземный способ добычи. На шахтах добыча угля оценивается в 105,4 млн. т (104,1% к 2013 г.).

Среднемесячная производительность труда рабочего по добыче угля выросла до 232 т (102,8% к 2013 году), в том числе: на шахтах - 162 т (111,8%), на разрезах - 328 т (101,8%). Среднемесячная заработная плата одного работника на предприятиях угледобычи превысила 40 тыс. рублей (105,5% к 2013 году).

За 2014 год обогащение угля на ОФ и установках оцениваются в объеме 170 млн. т (101,5% к 2013 г.), в т. ч. энергетических углей - 88,5 млн. т (96,8%), для нужд коксования 81,5 млн. т (107,2%). В целом поставки российской угольной продукции составили в 2014 году 329 млн. т, против 323 млн. т в предыдущем году (прирост 1,9%). На внутренний рынок в 2014 году отгружено 174 млн. т угля или на 9 млн. т меньше 2013 года. На нужды электроэнергетики поставлено - 91 млн. т угля (100,6% к 2013 году), на коксование - 39 млн. т (99,7%), комбытнужды, населению и АПК - 24 (индекс - 95,6%). Прочим потребителям направлено 20 млн. т угля.

Экспорт российского угля, в отличие от внутреннего рынка, продолжает расти, достигнув в 2014 году 154 млн. т или на 14 млн. т больше предыдущего года.

В 2014 году ввезено в Россию 22,4 млн. т угля (индекс -88,6%), в том числе энергетического 21,4 млн. т и 1,92 млн. т коксующегося угля. Главные поставщики -предприятия Казахстана -21,8 млн. т (в т.ч. 1,05 млн. т коксующий уголь).

Численность занятых в отрасли работников на конец 2014 года оценивается более 163 тыс. человек.

На предприятиях угольной промышленности в 2014 году травмировано со смертельным исходом 30 человек (- 44 человека к 2013 году), снижение травматизма составило почти 60 процентов. На шахтах смертельно травмирован 21 человек (70% всех случаев); на разрезах - 7 (23,3 %); в прочих организациях - 2 (6,7%).

Удельный травматизм на 1 млн. т добычи угля снизился по сравнению с 2013 г. и составил 0,11 чел. против 0,29 чел., в том числе на шахтах 0,21 (против 0,51) и на разрезах 0,03 (против 0,04 человека).

Среди приоритетов в развитии отрасли необходимо выделить, прежде всего, *создание новых центров угледобычи на востоке страны*. В значительной степени на создание новых центров добычи угля на востоке страны может оказать сотрудничество с Китаем по возможному освоению 2 месторождений в Амурской области (Ерковецкое и Огоджинское) и одного месторождения Чикойской впадины в Забайкальском крае.

Другим приоритетом в развитии отечественной угольной промышленности является *увеличение экспортных поставок угля с преимущественной ориентацией на азиатский рынок*, что позволит сохранить конкурентоспособность российского угля на международных рынках за счет снижения транспортных затрат.

В модернизации производственных мощностей усилия должны быть направлены на широкое внедрение прорывных технологий в добыче угля: схем «шахта-лава» и «шахта-пласт», отработка мощных угольных пластов с выпуском угля из подсечного слоя, поточная и циклично-поточная технология открытой добычи, совершенствование высокоуступной технологии для транспортной системы открытой разработки.

Будущее угольной промышленности существенно зависит от масштабов нетопливного использования угля. Практическая реализация этого направления связана с *развитием углехимии и комплексного использования сопутствующих ресурсов*. Вовлечение в глубокую переработку низкосортного и некондиционного твердого топлива и утилизации твердых отходов угледобычи и углепереработки позволит получать дополнительно ценную углехимическую продукцию.

Серьёзной опасностью для российских угольных компаний является повсеместное использование импортных технологий и оборудования, что выдвигает на первый план задачу-приоритет *кратного снижения зависимости отрасли от импорта технологий и оборудования*.

Наконец, приоритетными направлениями в развитии угольной промышленности России являются *обеспечение промышленной и экологической безопасности и охраны труда, интенсификация природоохранных мероприятий* в отрасли, а также *полное обеспечение предприятий отрасли квалифицированными кадрами*.

Вопрос 2. Итоги работы угольной отрасли Кузбасса за 2014 год. Меры по улучшению состояния промышленной безопасности.

Сегодня Кузбасс является основным угледобывающим регионом страны, базисом для развития, её промышленности, её энергетической безопасности.

На его долю приходится 59 % всего российского угля и 75 % -коксующихся марок.

Кемеровская область - основной поставщик угля практически во все регионы России и за рубеж. (76 % общероссийского экспорта - это уголь Кузбасса).

В настоящее время в Кузбассе действуют:

120 угледобывающих предприятий (66 шахт, 54 разреза) и 52 обогатительные фабрики и установки, производственная мощность которых составляет 245 млн. тонн в год по добыче угля, а по переработке 154,5 млн. тонн.

Количество опасных производственных объектов на этих предприятиях достигает 396.

Согласно долгосрочной программе развития угольной промышленности России до 2030 года основные мощности отрасли останутся в Кузнецком бассейне. По итогам 2014 года, объем инвестиций в развитие угольной промышленности составил 50 млрд. рублей.

В 2014 году были введены в эксплуатацию три современных предприятия угольной отрасли общей проектной мощностью по добыче угля 10 млн. тонн в год: это «Шахта Карагайлинская» (г. Киселевск); разрез «Кийзасский» (г. Мыски) и разрез «Тайбинский» (г. Киселевск).

За счет ввода вышеназванных предприятий в отрасли создано почти 2 800 новых профильных рабочих мест.

В 2014 году угольщики Кузбасса установили очередной рекорд за всю историю угледобычи, выдав «на-гора» почти 211 млн. тонн «чёрного золота» (210,87 млн. тонн).

По итогам года порядка 30 шахтёрских бригад стали бригадами - миллионерами.

В 2014 году 10 бригад перешагнули 2-х миллионный рубеж, а 2 бригады добыли более чем по 3 млн. тонн. Кроме того, очистная бригада Ватокина В.Н. участка №1 шахты «Имени 7 Ноября» ОАО «СУЭК-Кузбасс» установила новый Всероссийский рекорд, добыв из одного очистного забоя за 10 месяцев 4,7 млн. тонн угля.

Инвестиции угольщиков в промышленную безопасность по сравнению с прошлым годом практически не уменьшились, составили порядка 4 млрд. рублей. А всего за 15 лет на эти цели направлено: более 50 млрд. рублей.

В результате предпринятых Администрацией области, совместно с заинтересованными надзорными органами и руководителями угольных компаний мер в 2014 году, на один миллион тонн добытого угля погибло 0,09 человек (то есть 1 чел. на 11,1 млн. тонн угля), в то время как в 1992 году этот показатель был равен 1,2 (1 чел. на 0,9 млн. тонн угля).

В 2014 году всего было травмировано 222 работника, в то время как в 1992 году - 8 872.

Проведенный анализ о приостановках деятельности угледобывающих предприятий региона из-за отключения электроэнергии в очередной раз показывает на недостаточность принимаемых мер со стороны руководства предприятий по стабилизации данного вопроса.

Администрацией области было предложено руководителям провести технический аудит сетей внешнего электроснабжения угольных предприятий специализированными организациями (учреждениями), имеющими соответствующие разрешительные документы Ростехнадзора.

Поэтому необходимо эту работу довести до логического завершения.

Пребывание горняков в шахтах в состоянии алкогольного или наркотического опьянения способствует возникновению аварийных, опасных для жизни ситуаций, с последующими значительными материальными потерями. В связи с этим в Кемеровской области в 2006 году был принят закон «О мерах по выявлению на территориях угледобывающих и горнорудных предприятий лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического и токсического опьянения». И наша задача сделать все возможное по его исполнению, чтобы ни один наркоман или человек в состоянии опьянения не проник на рабочее место.

Есть ещё проблема, которую надо решать сообща. Это тема - импортозамещения.

По этому вопросу есть поручение Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина и Губернатора области Амана Гумировича Тулеева.

На угольных предприятиях области в целом порядка 80% горно-шахтного оборудования находящегося в эксплуатации произведено за пределами Российской Федерации.

Так, очистные комбайны и комплексы на 80-85% являются продукцией зарубежного производства. Доля импорта проходческого оборудования составляет 65-70%), конвейерного оборудования - 35-40%, оборудования для доставки материалов - 95%, систем аэрогазового контроля и связи более - 50%>, вентиляционных установок - около 70%.

Очевидно так же что машиностроительные заводы России, при отсутствии заказов, не имеют возможности самостоятельно совершенствовать выпускаемое оборудование.

Для устранения сложившейся ситуации необходимо в первую очередь разработать программу реструктуризации машиностроительного комплекса, предусмотреть в ней разные источники финансирования на условиях частно-государственного партнерства.

Но самое главное программа должна содержать **меры стимулирования:** машиностроителей выпускать высокопроизводительное оборудование, а угольщики участвовать в его разработке и испытаниях.

Параллельно с машиностроителями угольщикам необходимо тоже подготовить меры (программы) по переходу на отечественное оборудование и технику. В целом это приведет к росту национального рынка и стабилизации социальной обстановки в регионе обеспечит максимальную социально-экономическую безопасность Кузбасса, но для этого нужна совместная работа всех заинтересованных сторон. Поэтому для нас важно сейчас выжить, сохранить производство, искать пути по сокращению издержек, повышению

конкурентоспособности нашего угля. Прежде всего, нам необходимо сохранить социальную стабильность в угольной отрасли.

Необходимо не допустить разорения предприятий, задержек в выплатах зарплат, продолжать решать задачи в социальной сфере.

Дальнейшее развитие угледобычи связано с необходимостью решения ряда проблем. Основная - это обеспечение безопасности шахтерского труда и социальная стабильность в регионе. Для этого необходимо - не снижать доли вложений на безопасность, чтобы в 2015 году инвестиции в безопасность составили не менее 4 млрд. рублей.

Второе - не допустить социальной напряженности, тем более социального взрыва. При любом раскладе нельзя забывать о производственной, технологической, исполнительской дисциплине персонала шахт. Надо опираться на передовиков производства, бригадиров, участковый надзор предприятия и профсоюзных лидеров. С их помощью создавать атмосферу понимания.

Администрация области, в свою очередь, совместно с Ростехнадзором, Рострудинспекцией, угольной прокуратурой и профсоюзами по мере возможности готова оказывать необходимое содействие в недопущении социальной напряженности, в создании безопасных условий труда.

Ведь только совместными усилиями мы сможем достичь положительных результатов в повышении уровня безопасности на угольных предприятиях Кузбасса.

Вопрос 3. Обеспечение надежности электроснабжения угольных предприятий области.

Аварийные отключения с погашением потребителей первой категории по Кузбассу за последние пять лет увеличились более чем в 2 раза (в 2009 году было 7, в 2014 году уже 15). Это связано не только со старением оборудования в электросетевом хозяйстве, но и в генерации.

В октябре 2014 года произошло погашение на 20 минут электрооборудования 110 кВ на Беловской ГРЭС, в результате чего на шахте Грамотеинская были отключены все системы энергообеспечения.

26 января 2014 года произошла серьезная авария на двухцепной ВЛ-110 кВ ПС 110/35/6 кВ «Беловская» - ПС 110/35/6 кВ «Новоленинская». Фактическое время устранения аварии составило более 13 часов, были погашены 4 подстанции, обесточено 7 опасных производственных объектов, эвакуировано на поверхность более тысячи человек подземного персонала шахт.

«Заявочный» принцип технологического присоединения шахт и разрезов не только фактически похоронил перспективное планирование развития энергосистемы угольных месторождений в Кузбассе, но и ввёл порочную практику повсеместного внедрения «отпаечных» схем присоединения, напрямую влияющих на безопасность производства. Особенно наглядно неприемлемый подход использования «отпаечных» схем присоединения

опасных производственных объектов отразился в упомянутых выше аварийных ситуациях.

Кроме этого, они выявили несколько острых проблемных вопросов, один из которых - выполнение требований Правительства РФ № 861 от 27.12.04 г., в действующей редакции, в части обеспеченности шахт автономными источниками электроэнергии требуемой мощности.

Для электроснабжения электроприёмников «особой» группы и «аварийной брони» на шахтах и разрезах должны использоваться автономные источники электроэнергии требуемой мощности.

В настоящее время требования положений Правительства РФ № 861 от 27.04.12 по обеспеченности автономными источниками электроэнергии требуемой мощности на шахтах Кузбасса практически не выполняются.

Также следует отметить на отсутствие делового взаимодействия между энергетиками и угольщиками по вопросам перспективного развития энергоснабжения угольных предприятий.

Вопрос 4. Состояние промышленной безопасности, аварийности и травматизма в угольной отрасли Кузбасса и пути повышения эффективности надзорной деятельности Сибирского управления Ростехнадзора.

В результате большой совместной работы, проведенной Ростехнадзором, Администрацией Кемеровской области, собственниками и руководителями угледобывающих предприятий в 2010-2014 годах наметилась устойчивая тенденция снижения травматизма на угольных предприятиях Кузбасса. Не исключением стал и 2014 год. В сравнении с 2013 годом общий уровень травматизма на угольных предприятиях снизился на 24% (с 294 до 222), а на подземных горных работах на 25% (с 283 до 212).

В 2014 году уровень смертельного травматизма на угольных предприятиях снизился на 37% (с 30 до 19), а на подземных горных работах на 44% (с 27 до 15).

На 22% снизилось количество аварий в шахтах;

В 2014 году допущено 7 аварий (-2 к 2013г).

На 59% снизилось количество трудящихся пострадавших при авариях в шахтах.

В авариях пострадало 7 человек (-12 к 2013г).

На 83% снизилось количество смертельно травмированных трудящихся при авариях в шахтах.

Аварии и несчастные случаи 2014 года, произошедшие на шахтах Кузбасса, явились следствием грубейших нарушений руководящим персоналом предприятий и исполнителями работ требований безопасности, что свидетельствует о низкой результативности производственного контроля.

- низкая квалификация персонала предприятий, прежде всего руководящего состава, не позволяет организовать безопасное производство работ в условиях осуществления высокоинтенсивных технологических

процессов. Следствием недостатка квалификации является неудовлетворительная организация производства.

Поэтому люди вынуждены работать с постоянными нарушениями организационных и технологических регламентов, правил и инструкций, так как они "мешают" выполнять план.

Проверками установлено, что нарушения требований безопасности на поднадзорных предприятиях носят системный, повторяющийся характер.

Именно системный характер нарушений требований безопасности, допускаемых практически всеми - от рабочих до руководителей - объясняет суть проблемы, и что порядок их решения необходимо менять.

Количество административных приостановок на предприятиях подземной угледобычи (шахтах) увеличилось на 6%.

Количество лиц, привлеченных к административной ответственности (оштрафовано), увеличилось на 13%.

В 2014 году по решению мирового суда за нарушение требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах 3 инженерно-технических работника дисквалифицированы на срок 6 месяцев.

В 2014 году продолжалась работа по усилению надзора за выполнением мероприятий по пыле-взрыво защите горных выработок и газового режима. Горные работы приостанавливались через суд в обязательном порядке при выявлении взрывоопасных концентраций пыли, невыполнения мероприятий по пыле-взрыво защите горных выработок, нарушений газового режима. Следствием проведенной работы явилось снижение количества нарушений пылегазового режима с 385 в 2013 году до 334 в 2014 году т.е. на 7%. А количество аварийных загазований снизилось со 149 в 2013 году до 138 в 2014 году т.е. на 9%.

Для повышения эффективности надзорной деятельности в 2015 году Сибирское управление Ростехнадзора считает необходимым:

- продолжить реализацию главного принципа работы Ростехнадзора со всеми без исключения подконтрольными предприятиями - **бескомпромиссность;**
- в обязательном порядке приостанавливались через суд горные работы при выявлении превышения максимально допустимых концентраций газа метана, при выявлении взрывоопасных концентраций пыли, не выполнения мероприятий по пыле-взрыво защите, а также нарушений носящих системный, повторяющийся характер;
- продолжить практику постоянного надзора включающую внезапные проверки, без уведомления руководства предприятий, в том числе в вечернее и ночное время и это будет продолжаться.
- продолжить практику групповых проверок шахт;
 - продолжить обязательную дегазация пластов угля, где это предусмотрено проектом;
 - не допускать отступлений от проектных решений, которые прошли экспертизу в установленном порядке.

Вопрос 5. Практика прокурорского надзора за исполнением угольными предприятиями области законодательства в сфере охраны труда и промышленной безопасности.

В 2014 году Кемеровской межрайонной прокуратурой по надзору за исполнением законов в угледобывающей отрасли проведены проверки исполнения законодательства об охране труда и промышленной безопасности на 68 угледобывающих предприятиях, выявлено 2640 нарушений закона, за 2013 год выявлено 2341 нарушение.

В 2014 году прокурором в адрес руководителей угледобывающих предприятий и компаний внесено 132 представления (АППГ - 69), по результатам рассмотрения которых 559 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности (АППГ - 384).

Прокуратурой организована аналитическая работа по установлению причин неблагоприятной ситуации как по отдельным угледобывающим предприятиям, так и группам предприятий одного собственника и региона в целом, на основании которой осуществляется планирование проверок предприятий с наибольшими показателями травматизма и уровня профессиональной заболеваемости.

Кроме того, на постоянной основе по результатам проверок главам администраций, на территории которых располагаются предприятия, направляется информация о состоянии законности на угольных предприятиях. Так, в 2014 году главам городов и районов направлено 54 информации о состоянии законности.

Наиболее распространенными нарушениями требований промышленной безопасности, выявляемыми прокуратурой на угольных предприятиях области, являются: несоответствие плановой численности работников предприятий фактической, не проведение либо несвоевременное проведение аттестации инженерно-технических работников предприятий, нарушение режима труда и отдыха, отсутствие экспертиз промышленной безопасности как на здания и сооружения, так и на технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте, нарушение проектных решений и согласованных планов развития горных работ. В совокупности все эти факторы негативно сказываются на соблюдении работниками предприятий требований безопасности и лишают работников прав на гарантированные Конституцией РФ безопасные условия труда.

Вопрос 6. Состояние охраны труда на предприятиях угольной отрасли Кузбасса и предложения по её улучшению.

В 2014 году Государственной инспекцией труда в Кемеровской области проведено **713** проверок в отношении предприятий угледобывающей отрасли. В результате обследований угледобывающих организаций выявлено **2568**

нарушений трудового законодательства, в том числе **2235** нарушений, связанных с охраной труда, 333 - не связанных с охраной труда.

По результатам проверок угледобывающих организаций государственными инспекторами труда выдано 461 предписание на устранение выявленных нарушений.

За выявленные нарушения требований ТК РФ к административной ответственности в виде штрафов привлечено **466** должностных и юридических лиц на общую сумму 15279,2 тыс. рублей.

В 2014 году в Кузбассе на угледобывающих предприятиях Государственной инспекцией труда в Кемеровской области зарегистрировано и завершено расследование 71-го несчастного случая на производстве с тяжелыми последствиями. Из них 21 - со смертельным исходом и 47-ми случаев с тяжелыми травмами.

Количество погибших на угольных предприятиях Кемеровской области за 2014 год составило **26** человек.

Основными причинами возникновения несчастных случаев со смертельными исходами в угледобывающих предприятиях явились: неудовлетворительная организация производства работ - 15 случаев из 24, что составило **62,5%**, а также нарушения технологического процесса - 5 случаев, что составило **20,8%**.

Однако в последнее время руководители угольных предприятий пошли по пути сокрытия несчастных случаев на производстве.

С 1 января 2014 года вступил в силу Федеральный закон № 421-ФЗ от 28.12.2013 года «О специальной оценке условий труда» и многие предприятия, у которых ранее была проведена аттестация рабочих мест и срок действия которой не истек, приступили к проведению специальной оценки условий труда.

Одновременно с введением в действие федерального закона № 426-ФЗ вступил в законную силу закон № 421-ФЗ от 28.12.2013 года, которым были внесены изменения в трудовой кодекс Российской Федерации, в том числе в статью 92, касающейся режима рабочего времени и времени отдыха. Согласно данной статьи для подземной группы работников предоставлена возможность устанавливать сменный режим работы не более 8 часов, для работников занятых на работах по открытой добыче не более 12 часов. При этом данные нормативы должны найти свое отражение с согласия работника в трудовых и коллективных договорах на Ваших предприятиях.

Также этим законом с 2015 года Государственной инспекции труда даны полномочия по привлечению к административной ответственности по двум статьям, состоящим из 5 частей.

Статей **5.27** Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации минимальные штрафные санкции на должностных лиц по частям 1-3 составляют - **22** тысячи рублей, а максимальные **35** тысяч рублей. По частям 4-5 данной статьи от 10 до **20** тысяч рублей или дисквалификация на срок от 1 года до 3 лет.

Минимальные штрафные санкции на юридических лиц по частям 1-3 составляют - **100** тысяч рублей, а максимальные **180** тысяч рублей. По частям **4-5** данной статьи от **150** до **270** тысяч рублей.

Статьей **5.27.1** Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации минимальные штрафные санкции на должностных лиц по частям 1-4 составляют - 42 тысячи рублей, а максимальные 70 тысяч рублей. По части 5 данной статьи от **30** до **40** тысяч рублей или дисквалификация на срок от 1 года до 3 лет.

Минимальные штрафные санкции на юридических лиц по частям 1-4 составляют - **350** тысяч рублей, а максимальные **440** тысяч рублей. По части 5 данной статьи от **100** до **200** тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Также согласно статьи **19.5** Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, а именно за невыполнение в установленный срок или ненадлежащее выполнение законного предписания должностного лица влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от **30** до **50** тысяч рублей или дисквалификацию на срок от 1 года до 3 лет, а на юридическое лицо от **100** до **200** тысяч рублей.

Вопрос 7. Работа наркологической службы Кемеровской области по реализации областного закона «О мерах по выявлению на территориях угледобывающих и горнорудных предприятий лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического и токсического опьянения».

Трудовая деятельность горняков продолжает оставаться одной из самых напряженных в физическом и психологическом отношении. Условия шахтного производства предъявляют повышенные требования к профессиональной и психологической подготовленности шахтеров, их психическим функциям - памяти, вниманию, мышлению. Потенциальная возможность экстремальных ситуаций, нередко связанных с опасностью для жизни, большая степень личного риска требуют высокой эмоциональной устойчивости при работе под землей. При этом очевидно, что пребывание горняков в шахтах в состоянии алкогольного или наркотического опьянения способствует возникновению аварийных, опасных для жизни ситуаций с последующими значительными материальными потерями.

С целью установления распространенности среди работников угольных предприятий Кузбасса лиц, имеющих зависимость от различного вида психоактивных веществ (ПАВ) и лиц, злоупотребляющих ПАВ по инициативе Губернатора Кемеровской области с 2005г. на угледобывающих и горнорудных предприятиях Кузбасса проводится операция «Забой», совместно Управлением ФСКН по Кемеровской области и подразделениями наркологической службы Кузбасса.

Исследования показали, что среди подземных рабочих употребление ПАВ и алкоголя является одной из актуальных проблем и ее решение могло бы

обеспечить большую безопасность труда горняков. Поэтому выявление лиц, употребляющих алкоголь, наркотические средства, психотропные вещества и другие токсиканты и находящихся в состоянии опьянения, в предсменных и послесменных периодах становится необходимым.

В Кемеровской области в 2006г. был принят закон № 7-03 «О мерах по выявлению на территориях угледобывающих и горнорудных предприятий лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического и токсического опьянения». Согласно п.4 вышеуказанного закона Департаментом охраны здоровья населения Кемеровской области подготовлены «Методические рекомендации по выявлению лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического и токсического опьянения, на территориях угледобывающих и горнорудных предприятий».

В 2007г. принят региональный закон Кемеровской области № 61-03 «Об усилении ответственности за нарушение условий безопасности и охраны труда в организациях угольной промышленности».

При реализации данных законов угледобывающие и горнорудные предприятия в обязательном порядке организуют выявление лиц, употребляющих психоактивные вещества и находящихся в состоянии опьянения, путем проведения предсменных проверок, предсменных медицинских осмотров, а также рейдов наркологического контроля со специалистами наркологами.

Кроме рейдов наркологического контроля, наркологическая служба Кемеровской области осуществляет специальную подготовку медицинских работников угольных и горнорудных предприятий Кузбасса по вопросам проведения предсменных и послесменных медицинских осмотров лиц, занятых на опасных работах.

Таким образом, областная наркологическая служба в полной мере обеспечивает мероприятия в рамках исполнения законодательства Кемеровской области по безопасности труда шахтеров.

Вопрос 8. Повышение квалификации руководителей и специалистов угольных предприятий, в рамках реализации областного закона «Об усилении ответственности за нарушение условий безопасности и охраны труда в организациях угольной промышленности.

В 2014 году институт по различным программам, связанным с промышленной безопасностью, обучил более 8 тысяч человек.

Кроме программ повышения квалификации институт проводит краткосрочное обучение для работников угольных предприятий. В прошлом году по краткосрочным программам обучение прошли более 10 тысяч человек.

Такое обучение прошло по новым основополагающим документам - Правилам безопасности на угольных шахтах, Правилам безопасности при ведение буро - взрывных работ, дегазации, аэрогазового контроля и другим.

В начале каждой учебной программы проводится входной контроль знаний. По результатам опросов отмечена общая тенденцию снижения уровня

профессиональных знаний и компетенций у низшего и среднего звена руководителей угольных предприятий.

Одним из решений этой проблемы является процесс постоянного повышения профессиональной квалификации, тем более это обусловлено действующим Федеральным законом №81 "О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности", п. 5.

Кроме того, проведение обучения и повышения квалификации работников угольных предприятий предписывает и закон Кемеровской области №61 03 «Об усилении ответственности за нарушение условий безопасности и охраны труда в организациях угольной промышленности».

В связи с этим специалистами института была разработана и реализуется программа повышения квалификации, которая получила положительные заключения в Учебно-Методическом объединении «Горное дело», а также согласована и рекомендована к использованию на угольных предприятиях заместителем министра Энергетики РФ Яновским А.Б. и заместителем министра образования и науки РФ А.А. Климовым.

Основной целью программы является Получение руководителями горных и взрывных работ дополнительных профессиональных компетенций (знаний, умений, навыков), необходимых для эффективного выполнения своих должностных обязанностей в современных условиях хозяйствования и снижения производственных рисков при управлении горными работами.

Программа формирует теоретические знания, практические навыки, компетенции.

Кроме собственных преподавателей в программе будут принимать участие сотрудники Института Угля, технические специалисты угольных компаний, работники государственных органов. По договоренности с рядом угольных предприятий возможно проведение практических экскурсий на участки, использующие самую современную технику и технологии.

Обучение по данной программе является хорошей возможностью для специалистов угольных предприятий актуализировать имеющиеся знания и навыки и получить информацию о самых современных методах ведения и управления горными и взрывными работами.

Институтом разработаны программы повышения квалификации рабочих угольных предприятий - шахт, разрезов и обогатительных фабрик, которые должны проходить данное обучение ежегодно.

Своевременное и качественное повышение квалификации работников угольных предприятий позволит увеличить уровень промышленной безопасности и экономическую эффективность управления горными и взрывными работами.

Принято решение:

Руководителям угольных компаний самостоятельных шахт, разрезов:

1. Исключить случаи сокрытия травм и других аварийных ситуаций и ЧС.
2. Обеспечить своевременное оповещение (в том числе SMS) заместителя Губернатора по угольной промышленности и энергетике А.А. Гаммершмидта и департамент угольной промышленности и энергетике в любое время суток в случае произошедших на предприятиях угольной отрасли региона ЧС:
 - авария (взрыв, пожар, прорыв воды или газа, остановка ВГП, обрушение и т.д.);
 - групповое травмирование людей;
 - случай смертельного травмирования;
 - невыезд людей из горных выработок шахт (забастовка).
3. Обеспечить выполнение пункта 28 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в угольных шахтах» в части оборудования пунктов переключения в самоспасатели (ППС) и пунктов коллективного спасения персонала (ПКСП).
4. Для надежности электроснабжения выполнить в 2015 году на угольных предприятиях Кузбасса технический аудит сетей внешнего электроснабжения (письмо А.А. Гаммершмидта от 25.08.2014 УПЭ-8/1666) с привлечением специализированных организаций.
5. Обеспечить выполнение в полном объеме «Положения об аэрогазовом контроле в угольных шахтах» (утв. приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 1 декабря 2011 г. N 678).
6. Обеспечить наличие экспресс-пылемеров, приборов контроля пылевзрывобезопасности горных выработок согласно требований «Методики расчета количества приборов контроля состояния рудничной атмосферы в угольных шахтах», согласованной Госгортехнадзором России №07-11/33 от 20 марта 2003г. и утвержденной Руководителем Департамента угольной промышленности Минэнерго России 21 марта 2003г., а также стационарных датчиков контроля запыленности.
7. Своевременно производить в соответствии с Федеральным законом «Об обеспечении единства измерений» № 102-ФЗ от 26.06.2008 г., Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ от 21.07.1997 г., а также Правилам безопасности в угольных шахтах (Зарегистрировано в Минюсте России 31 декабря 2013 г. №

30961), метрологические поверки средств измерений (газоанализаторы, системы аэрогазового контроля, датчики, каналы и т.д.).

8. В обязательном порядке своевременно выполнять мероприятия по безопасному ведению горных работ в зонах повышенного горного давления (ЗПГД), опасных зонах. Соблюдать при ведении горных работ техническую документацию и производить ее корректировку в случаях изменений горногеологических и горнотехнических условий.
9. Продолжить работу проведения пред сменных, послесменных и текущих медицинских осмотров работников по выявлению лиц находящихся на рабочих местах в состоянии алкогольного, наркотического и токсического опьянения.
10. Рассмотреть вопрос обучения медперсонала предприятий, занятых медицинскими осмотрами по выявлению у работников признаков употребления психоактивных веществ и состояния опьянения областной наркологической службой (Лопатин А.А.).
11. Вменить в практику ежегодное проведение на угольных предприятиях рейдов наркологического контроля специалистами областной наркологической службы.
12. Рассмотреть вопрос сотрудничества областной наркологической службы по организационно-методическому руководству за деятельностью здравпунктов предприятий в вопросах организации и проведения контроля трезвости, направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, допуска к работе (отстранения от нее) работников с наркологическими расстройствами, а также информированию о новых наркотических средствах, употребляемых на территории Кузбасса, признаках их употребления и методах выявления.
13. Обеспечить объем финансирования мероприятий по созданию безопасных условий труда на уровне не менее показателей 2014 года.
14. Рассмотреть вопрос посещения Единого диспетчерско-аналитического центра ОАО «СУЭК-Кузбасс» (г. Ленинск-Кузнецкий).
15. ЗАО ИК «ЮКАС-Холдинг» (Кочеринский Ю.С.), ОАО «Поляны» (Ковалев Н.Б.) и ООО «Разрез «Бунгурский-Северный» (Неживилов А.Н.).
Принять все необходимые меры по исполнению графиков строительства сейсмостанций в районах ведения горных работ, обозначенных АСФ ГС СО РАН.

В рамках исполнения указа Президента Российской Федерации В.В. Путина и поручения Губернатора Кемеровской области А.Г. Тулеева в вопросе импортозамещения - разработать программы по переходу на отечественное оборудование и технику.

Сибирскому управлению Ростехнадзора (Е.Л. Резников)

1. Продолжить практику применения в надзорной деятельности - принцип бескомпромиссности, проводить внеплановые (без уведомления руководителей предприятий) проверки в любое время суток. При проведении проверок состояния промышленной безопасности на угольных предприятиях региона уделять особое внимание вопросам:

- обучения (переобучения);
- своевременной аттестации инженерно-технических работников в области промышленной безопасности;
- наличие исправных и поверенных приборов аэрогазового контроля на предприятиях угольной промышленности;
- проведения угольными предприятиями технических аудитов сетей внешнего электроснабжения.

2. В полной мере использовать права предоставленные законодательством Российской Федерации в вопросах промышленной безопасности, особенно применение меры - дисквалификация руководителей и специалистов угольных предприятий, где состояние промышленной безопасности не отвечает требованиям Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и несет угрозу жизни и здоровью людей.

3. При проведении плановых (внеплановых проверок) состояния промышленной безопасности ОПО, при рассмотрении и согласовании ПРГР обратить особое внимание вопросу строительства сейсмостанций в районах ведения горных ОАО «Поляны» (ОАО ИК «ЮКАС-Холдинг»), ООО «Разрез «Бунгурский-Северный».

Государственной инспекции труда в Кемеровской области (А.В. Карев):

При проведении проверок в области охраны труда и техники безопасности на угольных предприятиях:

1. Уделять пристальное внимание качеству проведения предсменных и послесменных медицинских осмотров подземных трудящихся, с целью выявления работников в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, а также на регулярность проводимых проверок по выявлению у подземных работников перед их спуском в шахту запрещенных предметов и курительных принадлежностей.

2. При проведении проверок обращать внимание на наличия своевременного обучения работников, а также повышения квалификации руководителей горных и взрывных работ в специализированных учебных центрах области.

Федерации профсоюзных организаций Кузбасса (О.В. Маршалко):

1. Выступить с инициативой по организации сменных собраний на предприятиях угольной промышленности, с целью информирования трудящихся, о недопущении проноса в шахту курительных принадлежностей и других запрещенных веществ, а также об исполнении Закона Кемеровской области «Об усилении ответственности за нарушение условий безопасности и охраны труда в организациях угольной промышленности» от 30 мая 2007 года №61-03.

2. Совместно со службами производственного контроля угольных предприятий проработать вопрос о системности и качестве проведения проверок у подземных трудящихся, на предмет проноса ими в шахту запрещенных предметов и повышении ответственности за нахождение на рабочих местах в состоянии алкогольного, наркотического и токсического опьянения.

Кемеровскому Региональному институту повышения квалификации Министерства Энергетики РФ (Юнгблюдт СВ.)

1. Руководствуясь ст.25 ФЗ №112 от 10 июля 2012г. «О внесении изменений в статью 25 ФЗ №81 «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организации угольной промышленности» разработать программную, учебную и методическую базу по повышению квалификации руководителей горных и взрывных работ на предприятиях по добыче и переработке угля.

2. Активизировать работу по организации повышения квалификации руководителей, специалистов и рабочих на предприятиях по добыче и переработке угля.

Начальник департамента угольной
промышленной и энергетики



С.И. Погребных

